

Policy Briefing

@萨塞克斯 | 2020 夏



这些挑战包括：国内外实行更为严格的知识产权保护规定、中美贸易战导致关税上涨从而加深了商人的成本负担，2020年3月之前中国因新冠疫情封城导致国内生产力损失，此后又因海外疫情恶化封城，丢失了大量订单。

本简报数据基于2016年到2019年间与来自中国、美国、阿联酋、匈牙利、巴西、印尼、英国和西班牙的企业家、决策者、海外离散华人、外商、智库研究员和顾问的200余次访谈，以及大量书籍、政府文件、媒体等其他二手资源。

简报 四: 用商贸撬动发展：义乌经验的政策启示

Translated from English to Chinese by Tang Man

绪论

过去四十年以来义乌的发展被描述为一场经济奇迹¹，但是，这座城市目前面临前所未有的政治经济挑战。义乌能否实现可持续发展？义乌的发展经验是否能复制到其他城市或国家？这篇简报将探讨这些问题，同时分析义乌的政策启示，以取得更好的发展成果。

作者

芮怀川 教授
商业管理学院
伦敦大学皇家霍洛威学院

¹ e.g. Rui, 2018; 国务院 2014; Chen 2011; Wang 2009; Lu et al. 2014

长期以来，国际贸易被视为发展的引擎²。国际贸易有助于扩大市场，刺激投资，提高生产力，促进劳动分工和专业化发展，实现资源的有效利用，完善福利制度。贸易撬动发展的重要因素有很多，包括加强建设贸易基础设施³、促进贸易便利化、完善贸易管理规则⁴、完善支配政府与企业关系的规则和程序⁵。但是，现阶段研究还未涉及关于这些因素如何互动的深入分析，以及这些因素如何共同作用促进发展。本篇简报先呈现促进义乌贸易发展的具体因素，然后提出相应的政策启示和政策建议，并总结这些因素的互动过程，突出它们在推动义乌等地区的贸易发展方面的政策启示，

敢闯敢试和创新创业是关键因素

企业家有意愿也有能力把一个新创意变为一项成功的创新，创业利用“创造性破坏的风暴”来完全或部分代替市场和工业上的次品，同时创造出更新的产品和商业模式⁶。义乌的企业家非常敢于冒险，善于发现创造新的商机、培养创新能力、处理体制的空白、克服资源短缺⁷。义乌人“鸡毛换糖”的生意可追溯到16世纪⁸，“鸡毛换糖”即用自制红糖交换货物，这一方式一直延续到20世纪50年代到70年代间的计划经济时期，直至义乌农民被禁止做生意。在此期间，义乌农民跑到全国各地的市场去进货，再拿到有需要的地方转卖。他们被称为“走货郎”，以区别于80年代义乌政府所设立的市场内的“坐商”。一位走货郎回忆到：“尽管那时候做这生意是非法的，我还是大胆试险，找借口离家出走做生意。否则我就没钱给家人买吃的穿的”⁹。有人用12个字来形容“义乌精神”：“勤耕好学，刚正勇为，诚信包容”¹⁰。

创业要求创新，新经营方式、新产品设计和新价格。本研究成果与现阶段研究发现一致（参见Siet al. 2015）。现有研究表明义乌企业家从未停止对商业创新的探索，从贸易到生产再到电子商务。因此，不断革新的产品和不断完善的服务为义乌赢得了竞争优势。

政策启示：

现阶段关于义乌企业家的政策文件和研究主要关注这些企业家在义乌早期发展中所起的作用，即在70年代到80年代农民被禁止经商的时候他们是如何冒险做生意的，他们的刻苦耐劳和创新精神又对义乌做出了怎样的贡献。但是，也有一些研究探讨他们所面临的其他挑战，诸如：

- 家族生意管理
- 电子商务的兴起及其深远影响
- 非理性企业扩张下的金融风险失控导致大量企业倒闭
- 更严格的知识产权保护规定
- 中美贸易战影响关税上涨，直接导致商人生意成本增加
- 2020年3月之前中国因新冠疫情封城导致国内生产力损失，此后又因海外疫情恶化封城，丢失了大量订单。

² e.g. Adam Smith in 1776 and David Ricardo in 1817

³ Cali and te Velde, 2011; Duval and Utoktham, 2011

⁴ OECD, 2012; Portugal-Perez and Wilson, 2011

⁵ Ash, 2011; Rugwabiza, 2011

⁶ Schumpeter 1942

⁷ Hirschman 1958; Acs 2006

⁸ Chen 2011

⁹ Liu and Yao 2014

¹⁰ Chen 2011



Yaroslau Mikheyev / Shutterstock.com

政策建议：

亟待出台新政策指引义乌企业家应对这些挑战

海外华商是幕后英雄

义乌从一个国内贸易城发展为一个商品贸易国际枢纽，这绝不只是义乌本地商人的功劳，还有做进口贸易的外商的贡献。这些外商中，海外华商被认为是义乌实现华丽转身的幕后英雄。海外离散华人的数量高达3000万余人，分布于136个国家和地区，是全世界人口分布最广的少数族裔。他们拥有上千亿美元的资产，对区域发展、国内发展和国际发展都做出了重要贡献。例如，1979年到1995年间，海外华商投资占中国对外直接投资的80%，推动中国成为“世界工厂”¹¹。本研究发现，离散华人、国内外网络和发展三者之间有着重要联系。研究还发现，离散华人不仅从义乌采购，还在中国兴建工厂，把东道国的技术应用到中国商业实践（反之亦然），并通过建立义乌的全球供应链渗透欧洲和美国市场。

政策启示：

海外离散华人通过怎样的方式把义乌与世界联系起来，他们又如何从整体上对义乌、中国及东道国的经济、社会和文化作出贡献，目前还缺乏对这些微观问题的研究。海外华人所发挥的作用仍未引起足够的重视。中国各级政府还未出台具体措施，对海外华人的金融资源和智力资源加以利用。

政策建议：

急需就海外离散华人对义乌的贡献做一个系统性的评估，并制定综合性策略维持义乌的可持续性发展

一个支持性的、敢于试险的地方政府为“自下而上”的义乌模式提供保障

根据义乌福田市场内的博物馆档案资料，义乌地方政府签发的原始证件可以追溯到20世纪70年代早期，远早于1978年中国的经济改革。“这在当时来说是特例，因为当时邻县政府或全国都不允许商品交易”¹²。1982年12月，根据义乌县政府文件（172号），政府批准“四个允许”，对农民经商进行官方认可，这比起当时中央政府政策更有先见之明¹³

¹¹ Huang and Khanna, 2003: 81

¹² CCTV 2009

¹³ Liu et al. 2015, 126

用商贸撬动发展：义乌经验的政策启示

商品贸易的管理需要地方政府强有力的支持。1992年，义乌市政府实施了一项重大的开创性改革，将福田市场各类商品按区划分。这项改革方便了采购商挑选商品，为他们节约了大量时间，也使同类产品的价格相对透明。相比中国其它市场，将各类商品划行规市为义乌市场带来了竞争优势。

义乌地方政府采取合理友好的税收政策，很受称赞。税额“不高不低”¹⁴，确保了义乌商品的低价，提升了本地商人的利润，促进了市场繁荣。同样地，浙江省政府也因其“以合理且谨慎的方式引导市场，未过度干扰市场”而受到表彰。

2011年，中国国务院发改委批准义乌为“国际贸易综合改革试点”，这成为义乌的又一竞争优势¹⁵。2013年，中国海关特批义乌采用特殊的商品通关税码，简化了之前复杂的出口程序。例如，与以往不同，现在一个集装箱内可以放置不同种类的商品，这样不仅加快了通关流程，还降低了成本。

改革后的系统极大加速了报关流程，加强了商品质量监管¹⁶。

政策启示：

我所访谈的华人普遍认为，义乌走出了一种“自下而上”的发展模式。2000年之前的义乌市政府尤其敢于试险、探索政策创新、遵循“藏富于民”的原则，至今，这些政策仍在践行，并被认为是义乌取得早期发展并保持成功的关键。不过，义乌本地人一致认为，如今的当地政府在试险、政策支持和创新方面的力度都有减弱的倾向，这是义乌实现可持续发展的阻碍。例如，在中国，产业化导致成本增加及制造业转移，“对义乌来说尤为不利，因为义乌商品都是基于微薄利润”¹⁷。义乌市政府鼓励当地商人定期进行产品升级，这是政府走出的积极的一步。但是，还没有出台相应的政策来应对一些挑战，这些挑战包括如何应对招聘对口人才、如何从低价商品客户转移，以及如何实现从模仿到创新的转变。另一个案例有关义乌商贸的国际化。从历史上来看，尽管义乌商品的60%都出口海外，但义乌商贸的国际化程度“非常有限”，各级政府对于义乌出口商品的最终目的地和义乌商人的对外投资规模均缺乏准确信息。负责管理义乌市场的国有企业商城集团为了便利义乌商品在电商平台在线销售到东道国，特地派遣员工到这些东道国的市场考察，不过这一举措被批评已经为时过晚、收效甚微。

最近，义乌政府与中国最大的电商集团阿里巴巴签订了合作协议，在国际市场上促销义乌商品。这引起了一些商人和官员的担忧。他们担心义乌可能会失去长期以来的通关税码方面的竞争优势。市政府批准的税码为义乌贸易带来很大益处，具有很高的成本效益（详见第5页）。尽管阿里巴巴也能从中获益，但义乌的可持续发展对阿里巴巴来说并不是主要考虑，因为义乌只是阿里巴巴全球商务中的一个次要角色。

政策建议：

各级政府主张进行前瞻性研究，制定综合策略和政策，以确保义乌的未来繁荣。

¹⁴ 访谈, 7 Aug 2017

¹⁵ 访谈 9 September 2019

¹⁶ 访谈, 6 April 2017

¹⁷ 访谈, 6 April 2017

包容的贸易带来义乌的特殊性和可持续性

义乌普遍流行的一个观念是“找准位置并正确定位是义乌成功的关键”¹⁸。贸易就是义乌的位置。自1978年中国开始改革以来，三个主要的农村产业化和区域发展模式已经出现：

- 温州模式
- 珠江模式
- 苏南（东南）模式

义乌得益于温州模式，温州模式的基础是“专业化市场和农村产业化”。但是，在义乌仍然继续着原来的市场模式的时候，温州已经向轻工业转移，甚至是重工业。但是，仍然不清楚哪一种模式更为有效。而值得思考的是，义乌继续稳定发展，而温州的发展已经大幅度衰退。

而且，义乌聚焦的不止是贸易，而是富有包容性的贸易。80年代初，义乌市政府修建了市场，并于1982年向义乌人（包括女性）、下岗人员和年轻人发放在该市场做生意的许可证。义乌市场中的大部分商人是女性。他们经营的商品因为价格方面的竞争力，为全球的低收入客户带来实惠。价格优惠也是联合国和沃尔玛等机构和企业从义乌采购商品的主要原因。

政策启示：

很多义乌人猜想义乌未来的正确定位是什么。他们面临一些日常问题，包括他们是否应该从复制产品的技术或图像转向自主创新、是否应该雇佣专业人员以避免潜在的违反知识产权的指控、是否应该建立一个专门的电商部门或在国际市场投资。关键的是，这些问题的答案都与义乌的整体发展策略相关。例如，如果一位执行总裁预测义乌将被定位为一个全球后勤中心而非全球贸易中心，那么他得考虑是否要完全改变公司商业模式。政府有责任对义乌进行准确定位，以确保义乌和在贸易网络投资的商人们都有一个成功的未来。

政策建议：

义乌在全球贸易中的未来定位需要各级政府、地方和海外商人、研究人员和供应链企业多方汇聚力量、共同探索。

义乌经验与整体政策启示

本研究表明，义乌的发展是多种因素互动产生的最佳结果。最初的赤贫刺激了当地人创业经商。正是这些创业者的勤劳、才干和智慧推动了义乌贸易的发展。

“义乌人不满足于贫穷的现状，所以他们决心要改变现状。他们不仅勇敢而且明智，他们不懈地寻求，最终找到了适合义乌的发展模式”¹⁹。



Amin Azfar / Shutterstock.com

¹⁸ 访谈, 2016

¹⁹ 访谈, 6 April 2017

义乌政府为创业者提供创新支持，营造一个有利的环境，义乌的特殊之处在于其市场从未被私有化，而是一直掌握在地方政府手中。同时，地方政府很明智，既没有过度操控也没有让市场失控。福建的晋江、武汉的汉正街以及其他专业化市场大多数都私有化了，由一个人或少数几个人掌控，其结果便是追求利益最大化和社会责任最小化。温州也不像义乌那样有一个明智的政府。在义乌，政府控制市场的方式包括：推行促进产品质量和贸易服务的政策……用相对低的价格实现最好的服务”²⁰。

此外，如果没有全中国范围内的工业化支持并给义乌商贸提供最丰富最具竞争力的产品，义乌也不可能取得商贸成功。义乌发展商贸之初没有自己的工业，后来逐渐建立起小企业来支持贸易。但是，为义乌提供源源不断的商品和服务的是全国大量的工厂和企业。

政策建议：

短期来看，政府可及时颁布政策，鼓励企业家、外商，尤其是海外华人、以及所有相关服务提供者等发展贸易。长远来看，需要制定更具前瞻性的综合政策，以推动工业化进程、发展包容性的贸易、促进一带一路倡议的实施。

首先要做的是评估是否有能力满足以下促进增长的条件：

- 相当数量的本地企业家
- 一个支持性的体制环境
- 区域内的产业历史

义乌市场的大量非洲商人和阿富汗商人已经发展为企业家。他们从义乌采购商品，为本国的地方社区甚至全球市场带来重大改变。但是，他们可能面临一个重大困难：生意难以扩展。这是由于他们在资金、基础设施、科技、原材料或合适的机械设备方面的短缺，更为关键的原因是，他们本国的工业化程度很低。

总结

联合国积极地促进贸易带动发展，尤其强调包容性的贸易。包容性的贸易是指以实现包容的、可持续的经济增长为目标的贸易。要带动一些发展中国家的潜在商人，需要满足多方面的条件。但是，目前的策略还未见成效。义乌经验表明，一个支持贸易发展的体制环境应当基本免去“管理费”。在区域发展或国家发展的早期阶段，首要任务应该是“画更大的饼”。而在发展的后期阶段，则需要政府的介入，以此保证“这块饼得到公平分配”。

联系方式

芮怀川 教授
伦敦大学皇家霍洛威学院

更多信息和资源

更多关于TRODITIES项目和萨塞克斯亚洲研究中心的信息，参见：

<http://www.sussex.ac.uk/global/research/researchprojects/yiwu>

资助基金

本研究由欧洲研究理事会“地平线2020” (H2020 European Research Council) 资助 (项目号669 132 - TRODITIES, Yiwu Trust, Global Trade).

²⁰ 访谈, 6 April 2017